

桂林市

安全生产委员会办公室文件

市安委办〔2024〕50号

桂林市安全生产委员会办公室关于2024年二季度全市治本攻坚三年行动进展情况的通报

各县（市、区）安委会，市安委会各成员单位：

二季度，全市各级各部门深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示批示精神，认真落实国务院、自治区和市安委会工作部署要求，深入实施安全生产治本攻坚“八大行动”，紧紧围绕提高企业“人、机、环、管”四要素质量，部署实施一批人防、技防、工程防、管理防措施，促进我市安全生产形势持续稳定向好，但也存在一些问题不足，现将有关情况通报如下：

一、工作总体进展情况

各级各部门制定出台本辖区及本行业领域实施方案，加强动

员部署，推动落实年度重点工作任务及分工要求，确保治本攻坚“八大行动”落地落实。截至6月30日，各级各部门实施生产经营单位主要负责人安全教育培训行动，开展教育培训285场21248人次；实施重大事故隐患动态清理行动，开展判定标准宣贯151场7018人次，检查生产经营单位5965家次，排查整治重大事故隐患79项。实施安全科技支撑和工程治理行动，安装安全风险监测预警系统24家，安全升级改造、淘汰落后产能及设备工艺15项；实施企业从业人员安全素质提升行动，开展培训334场25222人次，开展应急演练223家17万余人次；实施企业安全管理体系建设行动，创建安全生产标准化管理体系企业334家，标杆企业11家；实施安全生产精准执法和帮扶行动，组织基层执法人员能力培训92场1231人次，帮扶高危行业企业40家次；实施安全生产“打非治违”行动，打击违法违规行实施行政处罚300家次，处罚款210万元。实施全民安全素质提升行动，结合安全生产月活动及百县万企千村万吨应急演练专项活动，累计开展安全宣传96万余人次，累计开展应急演练387场次。

二、存在的主要问题

从督查调度相关数据的情况看，个别县区、部门和企业推动安全生产治本攻坚上仍存在末端监管责任压得不实、治本攻坚工作进展不均衡、隐患排查整治不彻底以及企业内生动力不足等相关问题，需要引起高度重视。一是从攻坚任务上看，各级各有关部门和单位推进安全宣传教育培训、督导检查打非治违等常规

性工作推进较为积极，但在推进行业领域相关企业抓好安全科技支撑和工程治理、安全管理体系建设等工作的手段方法不多、力度偏弱。二是从辖区情况上看，以排查发现的重大事故隐患数量这个关键指标作对比，排名靠前的灵川县 10 项、兴安县 9 项、资源县 9 项，相对靠后的七星区 1 项、临桂区 1 项、全州县 1 项、平乐县 1 项、龙胜县 0 项，反映出个别县（市、区）对工作重视不足，工作推进缺乏力度、质效不高。三是从行业领域上看，检查发现重大事故隐患主要集中在工贸 15 项、建筑施工 12 项、特种设备（特种作业）9 项，矿山 8 项，消防 7 项，危化 6 项，道路交通（3 项）、交通运输（3 项）等行业领域排查数量较少，其他有些行业领域甚至为“0”，反应出一些行业领域部门工作仍需进一步加强。四是从管理层级上看，市级行业领域监管部门所填报的数据与县区部门相比有较大差距，一些重点行业领域市级监管部门填报的数据为“0”，反映出市级监管部门组织开展相关工作的主动性、积极性确实有待提升。五是从数据来源上看，上半年，各级各部门排查上报重大事故隐患 79 项，其中部门检查发现 72 项，企业自查发现 7 项，企业自查上报占比仅为 8.86%；一些应由企业抓落实、部门负责统计上报的指标至今还挂“0”。一方面，反映行业领域主管部门对监督企业督促指导不到位，落实工作情况掌握不清不楚；另一方面，也反映出企业落实排查整治主体责任上存有较大差距。六是从宣传培训上看，一些县区和部门在贯彻落实国务院安委会办公室关于学好用好重大事故隐患判定标准

相关工作要求上有差距，督促指导力度不足，组织学习和指导解读力度不够；有的部门尚未组织行业领域重大事故隐患判定标准宣贯解读；有的部门虽然组织开展了一些针对企业主要负责人、安全管理人员、特种作业人员的技能培训，但课程设置、师资力量配备以及培训组织形式还不够优化，相关人员对安全知识没有入脑入心，有的主要负责人不掌握、不会用重大事故隐患判定标准，对本企业的风险底数、管控措施是否到位没有了然于胸，有的从业人员“三违”问题屡禁不止，导致安全底线频频失守。

三、下步重点工作建议

一要明确任务分工，推进攻坚行动落地落实。各级各部门要对照《全市安全生产治本攻坚三年行动 2024 年度重点任务和责任分工清单》及行业领域实施方案，建立健全本辖区、本单位责任体系，确保各项工作任务清、责任明；各部门要严格落实“三管三必须”要求，加强对县区部门及行业企业的工作调度、动态研判及督导帮扶；各级安委办要建立健全月信息汇总、动态研判、情况交流、晾晒通报等工作机制，不定期进行正反两面晾晒通报，确保各项工作任务有条不紊推进。

二要突出工作重点，提升隐患排查整治质量。各级各部门要按照《桂林市安全生产委员会办公室关于推动建立重大事故隐患部门重点检查事项清单和企业重点排查事项清单的通知》要求，及时制定完善企业排查、部门检查对照清单，督促指导企业抓好隐患排查整治上报工作，务求提高隐患排查质量。要用好专家力

量，在开展督查检查时带上专家、直奔主题，对隐患整改提出科学严谨、专业权威的指导意见，着力解决查不深、查不准、不会改的问题。要建立差异化监管机制，对责任措施落实到位、制度机制健全完善、安全记录保持良好的企业以自查自纠为主，减少检查频次；对一些问题隐患“0”报送、安全管理不托底的企业，要加大督导检查力度，发现问题严格查处。

三要抓住关键环节，强化企业主体责任落实。要牢牢抓住企业主要负责人这个关键，坚持以教育培训为引导，推动其对照法定职责带头学习、带队检查、亲自演练，示范带动生产经营单位安全管理水平整体提升；要牢牢抓住从业人员能力提升这个关键，突出做好外包外租、劳务派遣、灵活用工等人员安全教育；要牢牢抓住管理体系建设这个关键，引导企业对照相关标准规范，发动全员参与安全风险辨识分级、制定落实管控措施。

四要紧盯重点环节，持续强化精准严格执法。各级各有关部门要紧盯事故多发、问题突出的重点行业领域、重点地区和有限空间、外包作业、动火作业以及吊装、有毒有害等易发多发事故的重点环节，综合运用“四不两直”明查暗访、异地交叉执法等方式深入开展集中执法和专项执法，对重点问题、重大隐患盯住不放、一抓到底。要持续建立完善举报奖励机制，畅通举报途径、落实奖励资金，及时核实查处，严厉打击各类非法违规行为。

五要务求及时准确，做好数据录入填报工作。前期，国务院安委会印发了2024年度省级政府安全生产和消防工作考核要点

（征求意见稿），其中对治本攻坚三年行动工作落实情况考核，分值高达 35 分，届时，考核巡查组将根据日常工作推进情况及系统统计数据直接进行评分，自治区及市级考核也将采用系统数据直接进行评定，各县（市区）、各行业主管部门务必要高度重视，按照分级分类管理原则，切实加强工作统筹、协调、调度和督导，及时掌握县区行业领域主管部门、行业领域相关企业的相关工作进展情况，及时、准确做好数据填报。

桂林市安全生产委员会办公室

2024年7月22日

（此件公开发布）



抄送：各县（市、区）应急管理局

桂林市安全生产委员会办公室

2024年7月22日

经办人：董民智

电话：0773-5625076

（共印 5 份）